

Uchwała Nr 4200/I/80/2020

**I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach**

z dnia 27 kwietnia 2020 r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łęczyny sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiaślak
 Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Łęczyny** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Łęczyny przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2019 został uchwalony uchwałą Rady Miasta Łęczyny Nr IV/33/19 z dnia 31 stycznia 2019 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773). Występuje jedynie rozbieżność pomiędzy planem wynikającym z uchwał i zarządzeń w rozdziale 75412 w zakresie świadczeń na rzecz osób fizycznych o kwotę 3.000,00 zł oraz w rozdziale 75414 w wydatkach statutowych o 3.000,00 zł.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody 81.828.581,84 zł, tj. 93,8 % planu,
- wydatki 92.112.687,44 zł, tj. 92,5 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie -10.284.105,60 zł, wobec planowanego deficytu budżetowego w wysokości – 12.324.619,63 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów majątkowych, których stopień realizacji wyniósł zaledwie 55,0 %, w tym dochodów ze sprzedaży majątku – na poziomie 37,8 % (na planowaną kwotę dochodów z tego tytułu w wysokości 1.051.451,21 zł uzyskano jedynie 397.625,66 zł). Skład sygnalizuje także, iż w podatku od nieruchomości występują nadpłaty w kwocie 5.636.692,49 zł, co może spowodować konieczność dokonania ich zwrotu, a w konsekwencji znacznie pogorszyć sytuację finansową miasta. Organy tej jednostki samorządu terytorialnego winny uwzględnić te istotne okoliczności przy realizowaniu budżetu roku bieżącego, mając na uwadze konieczność zapewnienia zarówno płynności finansowej miasta, jak i stosowania zasad gospodarowania środkami publicznymi, zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2019 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 5.396.774,17 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

d) ujęto wykaz jednostek z art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, które gromadziły środki na wydzielonym rachunku dochodów i przeznaczały je na finansowanie wydatków.

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2019 roku pod względem finansowym i rzeczowym. Skład stwierdził jednak, że nie zamieszczono w nim wszystkich danych dotyczących finansowania systemu gospodarki odpadami, albowiem zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.), na gminę nałożono obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu:

- 1) informacji o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 2) informacji o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c;
- 3) objaśnień do powyższych danych.

Skład Orzekający zwraca także uwagę na rozbieżność pomiędzy wielkością uzyskanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (na plan w wysokości 2.500.000,00 zł uzyskano 2.131.204,59 zł), a wielkością wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (na plan w wysokości 3.511.000,00 zł zrealizowano wydatki w kwocie 3.502.192,74 zł).

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2019 roku wynosił 19.254.083,01 zł, co stanowiło 23,5 % wykonanych dochodów.

5. Na koniec 2019 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu, jednakże relacja ta - po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2019 roku – nie uległa poprawie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk