

Projekt

UCHWAŁA
RADY MIASTA ŁĘDZINY

z dnia 2020 r.

w sprawie absolutorium Burmistrza Miasta Łędziny z tytułu wykonania budżetu miasta za 2019 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 271 ust. 1 z dnia 27 sierpnia 2009r. ustawy o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019, poz. 869 z póź. zm.)

Rada Miasta Łędziny uchwala:

§ 1. Po rozpatrzeniu i zatwierdzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Łędziny za 2019 r., sprawozdania finansowego za 2019 r., informacji o stanie mienia komunalnego i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, a także pozytywną opinią o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łędziny sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok zawartą w uchwale Nr 4200/I/80/2020 I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 27 kwietnia 2020 r. oraz negatywną opinią w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Łędziny zawartą w uchwale Nr 4200/I/108/2020 I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 9 czerwca 2020 r., Rada Miasta Łędziny nieudziela/udziela Burmistrzowi Miasta Łędziny absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ
[Podpis]
mgr Krystyna Wróbel

2020-06-17

Uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Łęczyny z tytułu wykonania Budżetu Miasta Łęczyny za 2019 rok

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 11 i 18 maja 2020 roku rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Burmistrza Miasta Łęczyny z wykonania budżetu za 2019 rok.

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się z Uchwałą Nr 4200/I/80/2020 I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 27 kwietnia 2020 roku w sprawie pozytywnej opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łęczyny sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok - **nie wydała opinii** w sprawie rozpatrywanego sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok.

Głosowanie jawne przeprowadzono z następującym wynikiem:

- 3 głosy – „za”, radni: Bogusław Dzierżak, Tomasz Kostyra, Bogusław Noras
- 3 głosy – „przeciw”, radni: Karol Kolny, Elżbieta Ostrowska, Sebastian Zimnal
- 1 głos – „wstrzymujący się”, radny Hubert Handy

Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej został odczytany sformułowany na piśmie wniosek uwzględniający rozpatrzenie sprawozdań i udzielenie absolutorium dla Burmistrza Miasta Łęczyny. Członkowie komisji nie wnieśli uwag do przedstawionego wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Łęczyny za 2019 rok.

Przedstawiony wniosek został poddany pod głosowanie. Głosowanie jawne przeprowadzono z następującym wynikiem:

- 3 głosy – „za”, radni: Bogusław Dzierżak, Tomasz Kostyra, Bogusław Noras
- 4 głosy – „przeciw”, radni: Karol Kolny, Elżbieta Ostrowska, Sebastian Zimnal, Hubert Handy
- 0 głosów – „wstrzymujących się”.

Dnia 25 maja 2020 roku wniosek wraz z uzasadnieniem z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 18 maja 2020 roku, na której nie udzielono absolutorium dla Burmistrza Miasta Łęczyny za 2019 rok, został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach.

Uchwałą Nr 4200/I/108/2020 I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 9 czerwca 2020 roku negatywnie zaopiniował wniosek Komisji Rewizyjnej z 20 maja 2020 roku w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta za 2019 rok, w którym czytamy na stronie 7 tej opinii: „(...) *Ocena i przedmiot wniosku absolutoryjnego mogą dotyczyć wyłącznie oceny wykonania budżetu, a nie recenzowania innych działań organu wykonawczego, które w aktualnym stanie prawnym są przedmiotem nowej instytucji, tj. wotum zaufania, głosowanego po zakończeniu debaty nad raportem o stanie gminy, stosownie do art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym*”.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej


Bogusław Dzierżak

Uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza Miasta Łęczyny z tytułu wykonania budżetu Miasta za 2019 rok

Na podstawie art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) zostało przedłożone Radzie Miasta sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łęczyny za 2019 rok, sprawozdanie finansowe, Uchwała Nr 4200/I/80/2020 I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 27 kwietnia 2020 roku w sprawie **pozytywnej** - opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łęczyny sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok.

Z przedstawionego sprawozdania z wykonania budżetu oraz pozostałych sprawozdań finansowych, jak również z pozytywnej opinii RIO wynika, że gospodarka Miasta Łęczyny prowadzona jest prawidłowo i zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Wykonanie budżetu miasta na dzień 31 grudnia 2019 roku przedstawiało się następująco:

- 1) **Dochody ogółem** zaplanowane w kwocie **87 283 765,96 zł** zrealizowano w wysokości **81 828 581,84 zł**, co stanowi **93,75 %** planu, w tym:
 - a) dochody bieżące zaplanowane w kwocie **77 138 395,03 zł** zrealizowano w wysokości **76 246 866,99 zł**, co stanowi **98,84 %** planu.

Realizacja na poziomie około 99 % wynika z prawidłowej gospodarki w zakresie pozyskiwania dochodów przez Miasto Łęczyny.

- b) dochody majątkowe zaplanowane w kwocie **10 145 370,93 zł** zrealizowano w wysokości **5 581 714,85 zł**, co stanowi **55,02 %** planu.

Niezrealizowanie dochodów majątkowych w zaplanowanym w uchwalonym pierwotnym planie budżetu Miasta Łęczyny na 2019 rok w kwocie 6 000 000,00 zł ze sprzedaży mienia komunalnego, wynika z braku zgody Rady Miasta na sprzedaż działki, pomimo wielokrotnego przedkładania projektów uchwał przez Burmistrza Miasta oraz wycofaniem się kontrahenta z zamiaru kupna nieruchomości. Skutkiem tego była konieczność wyemitowania obligacji komunalnych i tym samym zadłużenia Miasta.

- 2) **Wydatki ogółem** zaplanowane w kwocie **99 608 385,59 zł** zrealizowano w wysokości **92 112 687,44 zł** co stanowi **92,47 %** planu, w tym:
 - a) wydatki bieżące zaplanowane w kwocie **74 108 525,35 zł** zrealizowano w wysokości **70 850 092,82 zł**, co stanowi **95,60 %** planu,

Brak realizacji w pełnej wysokości zaplanowanych wydatków bieżących stanowi o racjonalnym i oszczędnym prowadzeniu gospodarki finansowej Miasta Łęczyny.

b) wydatki majątkowe zaplanowane w kwocie **25 499 860,24 zł** zrealizowano w wysokości **21 262 594,62 zł**, co stanowi **83,38 %** planu.

Poniżej przedstawiam ważniejsze inwestycje zrealizowane w 2019 roku, w tym m.in. na:

1. Inwestycje na budowę dróg gminnych poniesiono wydatki w kwocie łącznie **4 396 065,00 zł**.

2. Termomodernizację budynku Urzędu Miasta Łęczyny została zrealizowana w kwocie **4 768 468,79 zł**.

3. Wydatki majątkowe na oświatę w kwocie **7 545 602,87 zł**, w tym m. in. na Termomodernizację budynku oraz budowę Sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej Nr 1 w kwocie **2 018 274,25 zł**. Termomodernizację Szkoły Podstawowej Nr 4 w kwocie **1 807 060,65 zł** oraz Budowę Żłobka w kwocie **958 894,54 zł**.

4. Gospodarkę komunalną i ochronę środowiska Miasto wydatkowało kwotę **2 229 862,39 zł**.

Przedstawiona została również Radzie Miasta informacja o stanie mienia komunalnego, która obejmuje dane określone w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych. W 2019 roku Gmina poniosła nakłady finansowe na realizację zadań inwestycyjnych na łączną kwotę **21 262 594,62 zł**, co stanowi **21,35%** ogółem poniesionych wydatków budżetowych. W związku z powyższym majątek Gminy z tytułu zakończonych inwestycji zwiększył się o kwotę **11 177 121,09 zł**.

Pozytywnym działaniem Burmistrza Miasta Łęczyny w minionym roku było pozyskanie dodatkowych środków zewnętrznych na ogólną kwotę **4 676 220,00 zł**,

I. Pozyskano środki w postaci dotacji celowej otrzymanej na podstawie porozumień między jst. z Górnośląsko - Zagłębiowskiej Metropolii na dofinansowanie zadań inwestycyjnych łącznie na kwotę **840 000,00 zł**, w tym na:

1. Budowę chodnika i oświetlenia ul. Zabytkowej w Łęczynach w kwocie **340 000,00 zł**,
2. Termomodernizację budynku komunalnego w Łęczynach przy ul. Pokoju 37 w kwocie **250 000,00 zł**,
3. Termomodernizację budynku komunalnego w Łęczynach przy ul. Pokoju 106 w kwocie **250 000,00 zł**.

II. Ponadto pozyskano środki w postaci dotacji celowej otrzymanej z Budżetu Państwa na dofinansowanie zadania inwestycyjnego „Budowa drogi Blych” w wysokości **1 580 438,00 zł**.

III. Miasto uzyskało również dotacje na rozbudowę Żłobka w Łęczynach w kwocie **713 600,00 zł**.

- IV. Uzyskano również dotację z Ministerstwa Sportu na dofinansowanie budowy Hali Sportowej przy Szkole podstawowej nr 1 w wysokości **700 000,00 zł**
- V. Pozyskano środki na sfinansowanie Programu Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy w kwocie **550 000,00 zł**, w tym z WFOŚ i GW w kwocie **400 000,00 zł** oraz Powiatu Bieruńsko-Lędzińskiego w kwocie **150 000,00 zł**.
- VI. Otrzymano dotację z WFOŚ i GW w kwocie **130 682,00 zł** na realizację zadania związanego z Termomodernizacją budynku Szkoły Podstawowej Nr 4 w Lędzinach.
- VII. Miasto otrzymało dotacje na zakup samochodu bojowego dla OSP w Lędzinach na kwotę **70 000,00 zł**.
- VIII. Dzięki dofinansowaniu od Wojewody Miasto Lędziny dokonało zakupu środków trwałych dla jednostek oświatowych na kwotę **91 500,00 zł**.

Ponadto w roku 2019 Gmina otrzymała z Urzędu Marszałkowskiego i Budżetu Państwa dofinansowanie budowy łącznika pomiędzy ul. Pokoju a ul. Lędzińską na łączną kwotę **4 345 633,10 zł**, jednakże Rada Miasta nie podjęła uchwały w sprawie przystąpienia do realizacji inwestycji.

W zakresie wniosku zawartego w opinii RIO dotyczącego rozbieżności pomiędzy wielkością uzyskanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a wielkością wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dotyczącej racjonalizacji stawki za gospodarowanie odpadami należy zaznaczyć, że Burmistrz Miasta już kilkakrotnie tj. trzy razy w 2020 roku przedkładała Radzie Miasta projekt uchwały w tej sprawie wraz z szeroką analizą finansową.

Jednakże Rada Miasta pomimo udzielenia wszelkich wyjaśnień ze strony organu - nie podjęła uchwały dotyczącej racjonalizacji wysokości stawki za gospodarowanie odpadami.

Ponieważ ocena i przedmiot absolutorium powinna być możliwie szeroka oraz odnosić się do wszelkich istotnych aspektów, a zwłaszcza: realizacji dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów, wyniku budżetu, przestrzegania zgodności dokonywania zmian w budżecie z przepisami prawa oraz upoważnieniami udzielonymi przez organ stanowiący, dysponowania rezerwami budżetowymi, czy prawidłowości zaciągania zobowiązań – co wcześniej zostało przedstawione i uzasadnione oraz poparte **pozytywną opinią RIO** – zasadnym jest poparcie działań Burmistrza Miasta Lędziny określonych w wykonaniu budżetu za 2019 rok.

W związku z powyższym zasadnym jest udzielenie Burmistrzowi Miasta Lędziny absolutorium z wykonania Budżetu za 2019 rok.

SKARBNIK MIASTA LĘDZINY


mgr Agata Ślęzak

2020-06-17

Naczelnik
Wydziału Budżetu

mgr Kinga Drabik