

Niniejsze wezwanie wysłano również do wiadomości do Rejonowego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Tychach S.A.

Rejonowe Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Tychach S.A. udzieliło odpowiedzi na ww. wezwanie i przekazało tabelę danych przedstawiających konkretne środki trwałe, planowane daty oddania środków trwałych do użytkowania, w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu oraz wysokości ich stawek amortyzacyjnych. Załączono również tabelę zawierającą wartości planowanych niezbędnych przychodów oraz kosztów amortyzacyjnych, odpisów umorzeniowych wraz z prognozą ilości sprzedanej wody oraz liczbą odbiorców na lata 2022-2026.

Mając na uwadze powyższe organ regulacyjny zważył co następuje.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028) przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem”.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 plan określa w szczególności:

- 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;
- 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;
- 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;
- 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji;
- 6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 21 ust. 4 przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza, czy spełnia on warunki określone w ust. 3.

Zgodnie z art. 21 ust. 5 – 7 plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w ust. 5, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych.

Przedstawiony plan określa elementy wymienione w art. 21 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a ww. ustawy, Wójt, Burmistrz lub Prezydent Miasta przekazuje plan do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail:
gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu.

W zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych, tut. organ regulacyjny wskazuje, że do wieloletniego planu został dołączony załącznik, w którym dopisano pkt VI: „Rejonowe Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Tychach S.A., jako przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nieświadczące usług w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków, w przedłożonym WPRiM, nie planuje rozwoju i modernizacji urządzeń kanalizacyjnych. Mając na uwadze powyższe, nie planuje w WPRiM, sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych”.

W związku z powyższym tut. organ regulacyjny nie opiniuje przedstawionego planu w zakresie sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych.

Organ regulacyjny opiniuje też przedmiotowy plan w zakresie jego wpływu na wysokość taryf.

Przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji (odpis amortyzacyjny) ma wpływ na ceny i stawki opłat za wodę na terenie gminy Lędziny.

Amortyzacja stanowi jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę.

Z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków.

Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Zmiana stawek amortyzacyjnych przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1800), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik – przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16 i ust. 5 ww. ustawy, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy. Zważając na powyższe nie ulega wątpliwości, że decyzje o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa

wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 Rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają wpływ na wysokość taryf.

Tut. organ regulacyjny wskazuje, że przedłożony do zaopiniowania plan nie zawiera informacji w zakresie wpływu zaplanowanych inwestycji na ceny i stawki opłat ustalone w taryfie. Brak jest wskazania w planie, na które konkretnie grupy taryfowe i w jakiej kwocie będą miały wpływ zaplanowane inwestycje. W przedstawionych wyjaśnieniach założono stałą ilość sprzedanej wody i wzrost liczby odbiorców usług, pomimo tego, brak jest możliwości oceny w jakim stopniu zaplanowane inwestycje wpłyną na zwiększenie ilości świadczonych usług i ilości odbiorców usług, a w konsekwencji na wysokość cen i stawek opłat. Jednakże stwierdzić należy, że wskazane w przedłożonym wieloletnim planie przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w obszarze infrastruktury wodociągowej będą mieć wpływ na ceny i stawki opłat za wodę.

Mając na względzie powyższe, Dyrektor RZGW w Gliwicach wyraża opinię, na podstawie dostępnego materiału dowodowego, że przedłożony przez Gminę Łędziny do zaopiniowania wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na terenie gminy Łędziny na lata 2022-2026 wpływa na wysokość taryf, jednakże z uwagi na sposób w jaki został opracowany, w szczególności na brak wskazania w tym planie wysokości taryfowych cen i stawek opłat w poszczególnych latach jego obowiązywania, Dyrektor RZGW w Gliwicach nie może ocenić jak duży ma to być wpływ.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Burmistrza Miasta Łędziny. Organ regulacyjny wyraża jednak nadzieję, że w celu ujednoczenia oraz uporządkowania rynku wodno-ściekowego na terenie działania Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zostanie wzięta pod uwagę.

Z upoważnienia Dyrektora



p.o. Z-CA DYREKTORA

Jolanta Chochół

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Łędziny, ul. Łędzińska 55, 43-143 Łędziny
2. Wydz. RZT a/a

Do wiadomości:

1. Rejonowe Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Tychach S.A., ul. Sadowa 4, 43-100 Tychy

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail:
gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl